联 合 国 S/2019/782



# 安全理事会

Distr.: General
1 October 2019
Chinese
Original: English

## 马里局势

### 秘书长的报告

## 一. 导言

1. 安全理事会第 2480(2019)号决议将联合国马里多层面综合稳定特派团(马里稳定团)的任务期限延长至 2020 年 6 月 30 日，并要求我每三个月向安理会报告一次该决议执行情况。本报告着重介绍了在执行《马里和平与和解协议》方面的进展情况，在制定和执行一项全面的政治主导战略以期在马里中部重建国家存在、国家权力并恢复基本社会服务以保护平民和减少族群间暴力方面的进展情况，以及马里稳定团为支持这些目标所作的努力。报告还提供了马里稳定团、马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团联合部队、法国部队和在马里的欧洲联盟各特派团之间相互协调的最新情况。本报告涵盖自我于 2019 年 5 月 31 日提交上一次报告(S/2019/454)以来马里的主要事态发展。

### 政治事态发展

2. 继政府与若干反对党签署 5 月 2 日协议之后，包容各方的全国对话的筹备工作成为政治事态发展的主轴。这一对话最初旨在就修改《宪法》与相关利益攸关方进行协商，但后来范围逐渐扩大，包含了协议所述的重大政治和体制改革。政党和民间社会内部和相互之间继续就对话工作范围、期限和参与者进行协商。

3. 6 月 25 日，马里总统易卜拉欣 • 布巴卡尔 • 凯塔任命了三名主持人来领导对话的筹备和举行：马里调解人 Baba Akhib Haïdara、前总理奥斯曼 • 优素菲 • 马伊加以及政治活动家、前政府部长 Aminata Dramane Traoré 女士。为了确保这一进程的包容性，主持人与范围广泛的利益攸关方进行了协商，其中包括前国家元首、前总理、政党、民间社会代表、文化协会、妇女和青年协会、工会、作为签署方的武装团体以及私营部门和媒体的代表。

4. 一些反对党，包括反对党领袖苏迈拉 • 西塞领导的保卫民主阵线联盟对任命主持人一事持保留意见，而其他人则宣布他们不会参加包容各方的全国对话。7

19-16006 (C) 031019 031019







月 27 日，新成立的民间社会和政治团体 *Awn Ko Mali* 批评对话进程缺乏包容性，一些成员呼吁代表更多地在地方一级进行参与。

5. 执政的多数联盟、即马里联盟党呼吁广泛支持和参与对话，不过在报告所述期间，有 10 个政党因在对话方面存在分歧而离开了联盟。6 月 6 日，他们结成了自己的联盟，即共和进步行动。由在 2018 年第二轮选举中支持凯塔先生的五名前总统候选人组成的马里 2018 候选人联盟也于 6 月 19 日暂停了他们对马里联盟党的参与，指责联盟党未能解决马里的紧迫问题。不过，这两个政治团组都确认它们愿意参加包容各方的全国对话。

6. 我的特别代表继续与所有有关各方密切合作，并进行斡旋，以处理政治行为体之间的分歧，鼓励它们积极参与对话，同时促进妇女和青年协会参与。在 6 月 14 日与妇女领袖会晤中，马里总理布布•西塞重申，妇女将在对话中发挥核心作用。在包容各方的全国对话的工作范围和内部程序获得批准后，西塞先生于 9 月 16 日在巴马科正式启动了这一对话。对话中将讨论《马里和平与和解协议》、体制和政治改革、民族和解法、传统和宗教当局、工会和非政府组织的作用、治理与发展问题以及新的选举日历。

7. 除了筹备包容各方的全国对话外，政府加紧努力，以防止族群间的暴力升级，恢复国家权力和基本的社会服务，以解决马里中部的危机。6 月 19 日，西塞先生颁布政令，设立了马里中部危机管理政策框架，以确保从战略和政治上协调稳定局势的努力。在这方面，6 月 20 日，凯塔先生提名马里前总统迪翁昆达•特拉奥雷担任其中部问题高级代表。

8. 7 月 3 日至 7 日，西塞先生访问了莫普提大区的邦卡省、邦贾加拉省、杜安扎省和科罗省，并在这四个省启动了紧急粮食援助的提供，鼓励和促进包容性的族群间对话，同时宣布向该地区部署更多部队和宪兵，使部署到该大区的国防和安全部队人员总数达到 3 000 人。8 月 1 日至 5 日，西塞先生再次来到马里中部，他前往塞古大区的马西纳省，以主持多佐人(传统猎人)与富拉人自卫团体代表之间停止敌对行动协议的签字仪式。

9. 6 月 27 日，国民议会投票决定第二次延长议员任期，从 2019 年 6 月 30 日延长至 2020 年 5 月 2 日，原因是宪法审查进程和议会选举的组织出现延迟。尽管宪法法院于 7 月 3 日确认延期合宪，一些政治反对派成员则谴责其违宪。

10. 自 2012 年危机以来，议会代表团首次在马里稳定团的支持下对马里中部和北部进行了正式访问，以评估和平进程的自主程度。7 月 9 日至 17 日，由执政的多数党及反对党议员组成的代表团访问了加奥、基达尔、莫普提、陶代尼和通布图。他们与地方当局、签署协议的武装团体和民间社会进行了接触。

11. 在议会代表团 7 月 16 日访问基达尔期间，阿扎瓦德团结高级理事会秘书长 Alghabass Ag Intalla 安排在基达尔协调行动机制营地举行升旗仪式。这一倡议没有受到阿扎瓦德民族解放运动支持者的欢迎，他们继续在基达尔地位问题上表达他们的不同意见。其结果，仪式被取消，7 月 17 日，示威者从大区区长办公室标

牌中除掉了显示马里共和国的标识，焚烧了马里国旗，并指斥阿扎瓦德运动协调会领导人不经与民众协商单方面决定升旗。

12. 7 月 17 日同日，协议所有签署方发表公报，谴责抗议者的行动，并重申其对和平进程的承诺。7 月 18 日，国际调解小组也发表公报，对抗议者的行动表示谴责，认为这是对马里团结的严重攻击，并提醒阿扎瓦德运动协调会在基达尔恢复国家标识的义务。政府警告肇事者，他们可能会受到制裁。

13. 来自加奥和通布图大区的对立派别之间在纲领会内的领导人危机继续升级。两派都寻求与其他容易顺从的武装团体签署方建立战略一致，这进一步加剧了两极分化。为努力缓和紧张局势，我的特别代表和协议监测委员会主席继续与两派和其他相关利益攸关方保持密切联系。

14. 6 月 22 日，前总理苏梅楼・布贝亚・马伊加在 4 月 18 日辞职后首次公开露面，他在塞古主持召开了一次会议，估计有 1 000 名他所属政党、即马里团结联盟的支持者参加，会上他重申了对凯塔先生的支持。8 月 1 日，有影响力的宗教领袖马哈茂德・迪科的发言人宣布发起伊玛目马哈茂德・迪科运动、协会和同情者协调会，声称目标是以伊斯兰教的原则和价值观将所有穆斯林青年协会团结起来。马哈茂德・迪科于 2019 年早些时候领导了反对前总理的政府的大规模抗议活动。

## 二. 《马里和平与和解协议》执行情况

### 政治和体制措施

15. 在执行《协议》的国防和安全措施、加快解除武装、复员和重返社会进程以及建立北方经济开发区等方面取得了一些进展。不过，总体而言，《协议》的执行仍然进展缓慢。继国民议会就这一开发区通过两项法案后，凯塔先生于 7 月 24 日将其签署成为法律。第一项法律确定了在马里设立开发区的原则，第二项法律规定设立开发区，确定了北部五个临时行政当局的作用和责任以及支出监督机制。政府还为开发区的投运设立了一个发展基金。

16. 在马里北部和中部工作地点的文职行政人员比例从 31%降至 27%，仅 67%的大区区长、53%的省长和 17%的市长得到部署。比例下降的原因主要是不安全。

17. 由于马里北部缺乏银行设施和金融服务，向地方当局转移资金仍是一项重大挑战。截至 6 月 28 日，国家预算的 21%已分配给地方当局，而《协议》原本规定在 2018 年 12 月之前将国家收入的 30%交付地方当局。政府努力履行其为 21 个行政区级临时行政当局拨款 350 万美元的义务；不过资金尚未拨付。

### 正义与和解措施

18. 7 月 24 日，凯塔先生颁布了《民族和解法》。该法以 2017 年 4 月举行的民族和解会议的成果为基础，规定了旨在促进 2012 年危机后和解的若干措施。这些措施包括，停止起诉，包括对可能犯下罪行但表示忏悔的人进行的初步调查，赔

偿受害者，以及让放弃暴力的人员重新融入社会。其范围不包括战争罪、危害人类罪、强奸和不受诉讼时效约束的罪行。

19. 马里的人权活动者和人权组织认为，《民族和解法》的条款可能导致犯有严重侵犯人权行为和施用酷刑等国际罪行者不受惩罚，这有可能损害过渡期正义进程，剥夺受害人了解真相和获得赔偿的权利。

20. 马里稳定团继续向真相、正义与和解委员会提供后勤和技术支持，截至 9 月 5 日，该委员会已收到 14 191 份证词，其中妇女提供了 6 253 份(占 44%)，儿童提供了 643 份(占不到 1%)。预期将于 12 月开始公开听审。

21. 7 月 24 日，凯塔先生颁布了一项法律，将打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的管辖范围扩大到战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪，这将成为该股起诉大规模攻击行为人的依据。

22. 马里稳定团及联合国毒品和犯罪问题办公室继续向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其专门调查队提供支持，包括进行辅导以及提供调查设备，以提高犯罪分析能力。截至 7 月，专门司法股正在调查 458 起案件，其中 200 起涉及恐怖主义，45 起涉及跨国有组织犯罪，231 起涉及一般刑事案件。

23. 为了加强监狱安保，稳定团向政府提供了支助，包括为此购置并在北部和中部以及库利科罗的监狱安装安保和监控设备，库利科罗监狱关押着涉嫌从事与恐怖主义有关的犯罪及跨国有组织犯罪或已因这些罪名而被定罪的囚犯。

### 对协议监测委员会的支助

24. 6 月 17 日，协议监测委员会举行了第三次部长级协商，与会者谴责了中部发生的暴力事件，并重申支持政府处理这一局势。他们还敦促签署方努力确保基达尔大区恢复国家标识，恢复向该大区提供社会和行政服务。

25. 7 月 15 日，协议监测委员会举行了第三十六届常会，与会者在会上通过了执行《协议》的最新路线图。会议期间纲领会对立的两个派别继续不和，导致最终他们退出了会议。

26. 8 月 19 日，签署方召开了协议监测委员会第三十七届会议。委员会注意到签署方和前分裂出来的小派别已有 1 006 名前战斗人员受过培训。委员会欢迎通过和颁布关于北部经济开发区的立法和《民族和解法》。政府宣布将为其与签署方运动之间的三方论坛设立一个常设秘书处，以定期举行闭会期间会议。

27. 尽管 2015 年 12 月通过了一项法律，要求公职人员中须有至少 30%的妇女，协议监测委员会中缺乏妇女代表一直令人关切。我的特别代表与国际调解小组一道，继续鼓励签署方提名妇女到《和平协议》各监测机制，同时与签署方密切合作，以建立一个独立的妇女观察站，监测《和平协议》执行情况。

28. 7 月 10 日，安全理事会根据第 2374(2017)号决议将另外五人列名，这在北部地区引起了反应，而巴马科的政治行为体则基本保持沉默。7 月 12 日，阿扎瓦德运动协调会对将其成员 Ahmed Ag Albachar 列名提出公开质疑，并否认与恐怖主

义团体存在任何联系。布朗行政区议会议员 Mohamed Ould Mataly 被列名，引发了加奥大区青年组织的抗议。通布图大区的 Houka Houka Ag Alhousseini 被列名，触发了各种不同反应，民间社会组织表示希望追究他在通布图遭占领期间被指控所犯罪行的责任，而一些对话者则强调他在解决通布图族群间冲突方面发挥了突出作用。

### 区域事态发展

29. 在本报告所述期间，据报告，萨赫勒五国集团联合部队沿马里--布基纳法索边界开展了扫荡行动，几乎没有向马里稳定团提出提供生命支持消耗品的请求。

30. 7 月 9 日，萨赫勒五国集团与欧洲联盟举行了第五次外交部长会议，会上欧洲联盟承诺为萨赫勒五国集团联合部队再提供 1.2 亿欧元，为其警察部分再提供 1 800 万欧元。7 月 17 日，马里稳定团、萨赫勒五国集团与欧洲联盟举行了三方会议，以便更清楚地了解行动、认捐的拨付和后勤问题。

31. 8 月 25 日，在于法国比亚里茨举行的七国集团国家元首峰会上，七国集团通过了《关于七国集团与非洲伙伴关系的比亚里茨宣言》一级萨赫勒伙伴关系行动计划，其中除其他外呼吁扩大军事合作，在萨赫勒打击恐怖主义，并呼吁在该区域进一步努力加强治理，促进包容性的可持续经济增长，同时特别注重妇女的创业和数字转型。

32. 萨赫勒和利比亚的政治与安全局势继续对马里和邻国、特别是布基纳法索和尼日尔造成负面影响，而且越来越多地影响到几内亚湾的西非国家，据报告，贝宁、科特迪瓦、加纳和多哥存在暴力极端分子团伙以及暴力极端主义威胁或发生了此类袭击。

## 三. 在中部稳定局势和恢复国家权力

33. 马里稳定团就以中部各大区综合安保计划为基础制定一项中部行动计划，加强了与主要政府利益攸关方的互动协作，同时继续努力支持在中部重建国家权力和恢复基本的社会服务。为支持马里当局努力减少暴力和族群间紧张局势——这是政府官员最终回返的先决条件——稳定团还支持各种和解工作，途径包括为在莫普提大区的莫普提、邦贾加拉和邦卡行政区设立三个行政区、市和解委员会提供技术和能力建设援助，并加强了塞古的大区和解委员会。作为其在中部进行的宣传工作的一部分，稳定团推出了专门的广播节目，使当地居民了解稳定团为支持政府所开展的工作。

34. 马里稳定团于 3 月 30 日发起的“羚羊一号行动”继续在中部保持威慑存在。马里稳定团部队和联合国警察在莫普提大区邦贾加拉和邦卡行政区共同进行的联合中远程巡逻协助减少了所报告安全事件的发生。在为期三周的增援行动、即“羚羊二号行动”中，在莫普提大区科罗行政区又部署了两个连，巩固了“羚羊一号行动”的努力。国防和安全部队向该大区增派了五个连以及得到马里稳定团警察支持的两个宪兵连。7 月下旬和 8 月，“羚羊行动”巡逻遭到抗议动荡的安全形势的当地民众的阻拦。

35. 马里稳定团对 3 月 23 日邦卡省发生的奥戈萨古村袭击开展了初步的特别人权调查，并得出结论认为，这次袭击是有计划、有组织、相互协调发动的，可能构成危害人类罪。调查确定，富拉尼社区至少 145 名平民被卡拉什尼科夫自动步枪和猎用来复枪杀害，95%的房屋被烧毁。专门调查队于 5 月 15 日结束了对袭击的初步调查，并展开了司法调查。目前有 10 名嫌疑人被审前羁押。稳定团为这项调查提供了技术和后勤支助，并在 6 月 9 日于莫普提大区索巴内达发生多贡族平民遇袭后提供了现场支助。

36. 9 月 4 日，据称马里武装部队对多佐族民兵组织“丹・纳・安巴萨古”位于莫普提大区邦贾加拉省班迪乌古村的一个基地实施空袭。没有人员伤亡报告。9 月 6 日，“丹・纳・安巴萨古”发表了一份谴责该袭击的公报，同时呼吁解除马里中部所有武装团体的武装，让武装团体进驻营地。

## 四. 主要的安全事态发展

37. 马里北部和中部的安全形势仍然复杂。主要发生在马里北部的恐怖主义团体的袭击，继续以国防和安全部队、马里稳定团和国际部队为目标，袭击中使用简易爆炸装置，并实施火箭和迫击炮攻击以及小武器射击。武装团体及其各自族群间的对抗在加奥、梅纳卡和通布图大区导致了暴力冲突。

38. 在加奥大区和梅纳卡大区，阿扎瓦德运动协调会与隶属拯救阿扎瓦德运动的达乌萨克族群成员之间的紧张关系持续存在，包括 6 月 24 日在加奥大区塔拉塔耶以南 45 公里处的阿加纳达莫发生暴力冲突，造成双方人员伤亡。6 月 29 日，马里稳定团向事件现场部署了一个综合调查队。8 月 29 日，据报告这些团体达成了立即停止敌对行动的协议，并设立了若干和解机制。

39. 分别隶属于阿扎瓦德阿拉伯运动-阿扎瓦德运动协调会和阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会的阿拉伯人托尔穆兹部落和奥拉伊迪奇部落在控制战略检查站上的紧张关系，在通布图大区莱内卜升级，导致发生暴力冲突，造成多人伤亡。马里稳定团支持和解努力，支持执行两个族群的代表之间签署的路线图协议。在毛里塔尼亚政府的调解努力下，7 月 28 日签署了停火协议。安全问题技术委员会在其第三十九次常会上同意担任该协议的担保人，同时联合观察核实小组正在对上述冲突进行调查。

40. 梅纳卡大区的局势仍不稳定。在梅纳卡镇，不安全状况继续影响人道主义行为体和平民。此外，各武装团体之间的紧张关系仍然明显，特别是在阿扎瓦德运动协调会扩大存在范围、对纲领会造成不利之后。

41. 在马里中部，极端主义团体的存在加剧了跨族群冲突，在本报告所述期间，这些冲突继续造成许多平民丧生，生计遭到破坏，其中莫普提大区的邦贾加拉省、邦卡省、杜安扎省和科罗省受影响最大。总理访问了该地区，同时政府在当地和国际伙伴的支持下，立即领导开展了大量政治、安全与和解工作，使暴力略有减少，而且在减少大规模袭击方面似乎起了一定作用。然而，6 月 9 日在索巴内达

村发生的大屠杀造成 35 多名多贡族平民丧生，其中大部分是儿童。仍然几乎每天都有报告称发生了小规模袭击活动，包括实施报复。

## A. 不对称袭击和其他袭击

42. 极端主义分子实施了 62 次不对称袭击，其中大多数发生在马里北部(67%，包括在通布图大区(15 次)、加奥大区(14 次)、基达尔大区(10 次)和梅纳卡大区(3 次))，31%发生在莫普提大区(17 次)和塞古大区(2 次)，还有 1 次发生在卡伊大区。袭击次数与上个报告所述期间录得的次数相似，当时发生了 59 起袭击，大多数在北部的大区(58%)。虽然在本报告所述期间莫普提大区发生的袭击次数最多，但袭击总数比上个报告所述期间减少。马里稳定团继续加紧努力，包括在“流动行动”和“燧石行动”(见下文第 50 段)框架内加紧努力，以减轻不对称袭击的影响。

43. 马里稳定团、马里国防和安全部队以及国际部队仍然是不对称袭击的目标。马里稳定团遭受到 20 次袭击，它们分别发生在基达尔大区(6 次)、通布图大区(5 次)、加奥大区(4 次)、莫普提大区(3 次)和梅纳卡大区(2 次)，袭击造成 1 名承包商丧生，25 名维和人员、3 名平民和 4 名承包商受伤。在上个报告所述期间，马里稳定团遭受了 12 次袭击，袭击造成 4 名维和人员丧生，12 人受伤。

44. 7 月 26 日，马里稳定团一辆护送后勤车队的装甲运兵车在班巴拉-马乌德轴线(通布图大区)通布图东南约 78 公里处触压到一个爆炸装置，造成 6 名维和人员受伤。8 月 16 日，一个后勤车队中一辆马里稳定团订约租用的车辆在安松戈-梅纳卡轴线梅纳卡行政区因代利曼以东约 35 公里处触压到一个爆炸装置。这一事件导致一名平民承包商丧生，两人受伤。8 月 20 日，马里稳定团一辆防雷车在马里稳定团基达尔营地东北约 2 公里处触压到一个爆炸装置。支持伊斯兰与穆斯林组织声称对这次袭击负责，袭击导致 7 名维和人员受伤，其中 1 人伤势严重。

45. 7 月 22 日，一个自杀车辆装载简易爆炸装置在加奥的国际部队营地入口处引爆，炸伤 30 人，其中包括马里稳定团的 2 名承包商。这是本报告所述期间针对国际部队的唯一一次此类袭击。

46. 在本报告所述期间，针对国防和安全部队的袭击有 32 起，造成 42 人丧生，33 人受伤，而在上个报告所述期间发生了 35 起袭击，造成 67 人丧生，51 人受伤。

47. 极端主义分子针对签署协议的团体发动了 10 次袭击，它们分别发生在加奥大区(7 次)、通布图大区(2 次)和基达尔大区(1 次)。5 名阿扎瓦德运动协调会人员和 4 名纲领会人员丧生，而在上个报告所述期间，针对签署协议的武装团体发动了 11 起袭击，其中签署协议的武装团体成员有 43 人丧生，17 人受伤。

48. 马里中部继续成为受涉及简易爆炸装置的事件影响最大的地区，2019 年上半年 69%的袭击发生在马里中部，而 2018 年同期为 51%。平民仍然是主要受害者，2019 年上半年有 110 人伤亡，而 2018 年同期报告的平民伤亡人数为 112 人。

49. 7 月 8 日至 8 月 17 日，马里稳定团开展了“流动行动”，这是一个情报收集行动，重点是减少简易爆炸装置在莫普提大区杜安扎以东造成的威胁。自 5 月 10

日以来，“燧石行动”涵盖了杜安扎以东的 10 个特派任务，并最大限度地部署了稳定团的 10 个爆炸物处理队，优化了对马里主要公路轴线和车队安全的保护。

## B. 《马里和平与和解协议》的防卫和安全措施

50. 在加速解除武装、复员和重返社会进程方面取得了进展。截至 9 月 9 日，马里稳定团共运送了 1 448 名前协调行动机制战斗人员到国家军事训练中心。这些人员完成基本军事训练后，将在其部队最终重新部署所在地接受专门训练。不过，这仍然取决于关于重新部署重建的国防与安全部队的全面计划的最终拟订情况。

51. 从 6 月 10 日起，马里稳定团将前协调行动机制成员从加奥和通布图运送到巴马科，并为陆运提供口粮和燃料。前战斗人员抵达巴马科后，政府立即将其运送到马里武装部队在塞古大区和库利科罗大区的训练中心，他们在那里获得录用和身份编号，标志着他们被正式编入武装部队和国民警卫队。他们还接受了基本军事训练，并已于 9 月 2 日完成训练。

52. 尽管签署协议的团体最初对将其战斗人员从基达尔转移到其他地方表示担忧，在我的特别代表斡旋下，各方达成了一项协议。在 8 月 5 日安全问题技术委员会第三十九次会议上，与会者商定将其余的阿扎瓦德运动协调会人员和纲领会人员从基达尔运送到加奥。8 月 17 日，马里稳定团开始将他们从加奥继续向南运送。

53. 依照《协议》的规定，共有 668 名 2012 年加入武装团体的前逃兵已返回马里军队，并被重新部署到他们以前的部队并恢复军衔。

54. 6 月 25 日，国家解除武装、复员和重返社会委员会和国家安全部门改革委员会完成了关于将协调行动机制战斗人员编入国防和安全部队的法令草案。9 月 3 日，国家安全部门改革委员会通过了国家安全部门改革战略行动计划和关于军衔和指挥分配方式以及在相关国家架构、包括公务员及国防和安全部队中将签署协议的运动前战斗人员进行再分配的法令草案。

55. 在本报告所述期间，安全问题技术委员会举行了四次会议。会议的重点是协调行动机制战斗人员的运送问题，对车队和重型武器现行管制措施可能进行的修订，以及联合观察核实小组有关加奥大区塔拉塔耶的调查结果。

## C. 对马里国防和安全机构的支助

56. 8 月 29 日，稳定团召开了马里协调机构会议，以加强马里境内的本国部队和国际部队之间的行动协调并改进信息和情报交流方式。与会者提出了他们的长期战略计划，并同意今后扩大会议与会范围，以包括国家和国际警察以及其他安全部队。

57. 稳定团加强努力，以提高马里当局的情报收集和分析能力，为此于 6 月 24 日至 7 月 13 日为马里情报分析和汇总人员举办了第一次培训班。为建立数据库提供的支助将促进情报共享，包括关于联合国人员、马里安全和国防部队以及平民所面临威胁的预警机制。

58. 9 月 7 日，马里稳定团在“新月形沙丘”行动提供的安全支持下，完成了在梅纳卡大区昂代朗布坎建造马里武装部队营地的工作。该营地将使国防部队能重新部署到与尼日尔的边界沿线的这一战略位置。

59. 根据马里稳定团与政府之间的谅解备忘录，稳定团向国家武装部队成员提供了 10 次医疗和伤员后送服务，为平民提供了 16 次此类服务。

### D. 减轻小武器、轻武器和爆炸物的威胁

60. 为加强国家安全储存武器的能力，尤其在中部地区的此类能力，地雷行动处 6 月 17 日至 8 月 22 日为国家宪兵队在塞古大区的尼奥诺翻新了一个大容量军械库，并为加奥和巴马科的国家安全部队举办了武器和弹药管理培训班。

## 五. 保护平民

61. 平民作为受害者，仍然是极端主义暴力和族群间攻击的直接目标，也是简易爆炸装置和洗劫的间接目标。在本报告所述期间，发生了 331 起事件，其中 367 名平民丧生、221 人受伤、63 名平民被绑架，这些数字与上个报告所述期间相比略有增加，当时发生了 245 起事件，其中 333 名平民丧生、175 人受伤、145 人被绑架。其中，在 53 起涉及简易爆炸装置的事件中，37 名平民丧生，50 人受伤，与上个报告所述期间相比增多，当时发生了 44 起事件，其中 12 名平民丧生、22 名平民受伤。

62. 7 月 25 日，莫普提大区新任区长召开了新成立的大区安全委员会第一次会议。设立委员会是为了改善国防和安全部队、联合国警察、马里稳定团部队和文职部分之间的信息共享和协调，目的是在中部地区帮助恢复安全，改善平民的整体保护环境。

63. 在加奥大区，不明身份的武装分子的活动及其对平民的影响仍然令人关切。为了解决安松戈行政区犯罪激增的问题，加奥大区区长提议对摩托车实行宵禁，并提议在安松戈镇设立一个无武器区，但任何此类措施的实施都存在困难。在最近成立的安松戈安保协调框架的范围内，地方当局就这些措施征求了当地居民的意见，以确保他们予以支持。

64. 马里稳定团增加行动，加强了在安松戈行政区的存在，并制定了一项涉及文职、军事和警察部分的综合行动计划，以改善其与地方当局和利益攸关方的接触，其中尤其重视妇女。

## 六. 人权状况

65. 人权状况仍令人关切。大多数与人权有关的事件发生在马里中部，马里稳定团录得马里中部发生的 81 起严重侵犯和践踏人权的案件，与上个报告所述期间相比增加了 33%。至少 66 起案件与跨族群的暴力有关。其他案件发生在北部(加奥大区 7 起、通布图大区 6 起、梅纳卡大区 5 起)，此外卡伊大区发生了 5 起、库利科罗大区发生了 2 起、巴马科发生了 1 起。

66. 侵犯和践踏人权的行为至少有 339 名受害者(262 名男子、32 名妇女、30 名男童和 15 名女童)。社区自卫武装团体负有责任的践踏人权事件最多(64 起)，均发生在莫普提大区和塞古大区，其次是暴力极端主义团体(21 起)和签署协议的武装团体(9 起)。稳定团核实了通布图大区 1 起与冲突有关的性暴力案件，涉及一名女童。

67. 国防和安全部队对 6 起侵犯人权案件负责，包括 1 起在蒙多罗镇将 4 名男子法外处决的案件和 1 起导致在加奥被羁押的受害人死亡的酷刑案件。国家当局对 3 起未调查或起诉案负有责任。

68. 6 月 9 日，据报告，莫普提大区索巴内达村遭到富拉尼青年袭击，造成 35 名平民死亡，而 6 月 18 日，据称来自富拉尼族群的武装分子袭击了约罗村和冈加法尼村，分别造成 25 名和 17 名平民死亡。马里稳定团的一项调查显示，多贡族社区至少 35 人(7 名男子、6 名妇女、11 名男童、11 名女童)被杀害，其中 32 人死于袭击者烧毁的建筑物中，至少 329 人流离失所。被害人被埋在五个万人坑中，目击者确认一些袭击者是邻近村庄的富拉尼族群成员。马里稳定团录得通过社交媒体和传统媒体发布的仇恨言论实例，在袭击发生后的几天里呼吁采取暴力行动。对该袭击的国家调查正在进行中，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的调查法官对 9 人实施了审前羁押。

69. 严重侵害儿童的案件增多，从上个报告所述期间的 145 起核实案件增加到本期的 284 起案件，仅在莫普提大区就发生了 182 起侵害事件，整个马里有 235 名儿童受害，包括 10 起袭击学校事件。

70. 我的儿童与武装冲突问题特别代表于 7 月 9 日至 13 日访问了马里。她呼吁所有相关各方充分执行关于将在军事行动中俘虏的儿童移交给平民儿童保护行为体的议定书，并敦促武装团体领导人释放其队伍中的所有儿童，并结束一切严重侵害儿童行为。她还鼓励马里政府依照安全理事会第 2427(2018)号决议制定国家预防计划。在莫普提，她会晤了受族群间暴力影响的族群领袖。

71. 马里稳定团为 407 名国防和安全部队人员(包括 95 名妇女)、163 名民间社会行为者(包括 41 名妇女)、137 名阿扎瓦德运动协调会成员(包括 26 名妇女)、60 名协调行动机制成员和 57 名马里政府工作人员(包括 19 名妇女)举办了 34 次关于国际人权法、国际人道法和武装冲突中保护儿童的宣传课。稳定团还为该国政府官员、马里国防和安全领导人和其他相关伙伴举办了 5 次情况介绍会，介绍关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策。

## 七. 人道主义状况

72. 2019 年 1 月至 6 月，有 168 515 人在马里境内流离失所，相比 2018 年同期的 75 351 人，增加了 45%。2019 年上半年，马里中部流离失所者的人数最多，约为 80 000 人。

73. 截至 8 月 31 日，马里有 26 836 名难民和 987 名寻求庇护者，其中包括 13 517 名妇女和 13 319 名男子，大部分来自布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔。在本报告所述期间，毛里塔尼亚姆贝拉难民营的自发回返和协助回返有所增加，而 139 020 名马里难民仍滞留在邻国。

74. 由于不安全，除了对到地里劳动、从事生计、到市场买卖造成困难外，70 万人需要紧急粮食援助，这些人有 60%在马里中部。7 月，世界粮食计划署及合作伙伴加大援助力度，向 470 000 人提供口粮，但要维持这一援助水平则需要额外的资金。

75. 共有 160 万儿童需要人道主义援助。大多数流离失所者(52%)不满 18 岁，许多是有特殊人道主义需求的妇女和女童。在本报告所述期间，共有 627 名性别暴力幸存者接受了医疗和心理支持。其中，98%是妇女，51%不满 18 岁，28%是性暴力受害者。安全局势继续对基本的社会服务的提供产生了不利影响。关闭学校的数量从 3 月的 866 所增加到 6 月的 920 所，其中仅莫普提大区就有 598 所学校关闭，受影响儿童多达 277 600 人。

76. 简易爆炸装置仍然对北部和中部的人道主义行为者构成严重威胁。7 月 6 日，马里一个非政府组织的车辆在通布图大区的贡达姆行政区触压到爆炸装置，造成两人受伤。

77. 鉴于马里不断恶化的人道主义状况，人道主义应急计划所需金额于 2019 年 7 月得到修订，增加到 3.24 亿美元。目前估计有 390 万人需要人道主义援助，而 1 月为 320 万人。

## 八. 稳定团的能力

### 军事

78. 截至 9 月 10 日，已部署 12 647 名军事人员，占核定人数 13 289 人的 95%，其中包括 40 名军事观察员、494 名参谋人员和 12 153 名特遣队人员。女性占军事人员的 3.29%。

79. 加拿大直升机分遣队于 8 月 31 日完成部署。罗马尼亚直升机分遣队将于 10 月 15 日达到初步作业能力，而在那之前，马里稳定团将面临严重短缺，稳定团的机动性、灵活性和反应能力都将受到影响。提供了一架配备综合航空医疗后送小组的订约租用的直升机，以从加奥提供服务。这一商业解决方案是一种权宜措施，旨在确保马里稳定团基本后送服务的连续性。

### 警察

80. 截至 9 月 10 日，已部署 1 753 名警务人员，占核定人数的 81.92%，其中包括 328 名单派警察，其中 21.64%为女性，还包括 1 425 名建制警察部队人员，其中 10.38%为女性。

81. 两支建制警察部队仍然缺乏装甲运兵车。秘书处继续与警察派遣国合作，以弥补这些差距并加强这些部队的机动作业能力。

### 文职人员

82. 截至 9 月 9 日，马里稳定团 88%的文职人员已部署到位，包括 91%的国际工作人员、85%的联合国志愿人员和 86%的本国工作人员。女性占据了 27%的国际员额、35%的联合国志愿人员职位和 18%的本国工作人员员额。

### 调整备选方案的实施

83. 根据我在上一份报告中概述的对马里稳定团可能进行重大调整的建议，稳定团开始对其足迹、部队和警察单位进行调整，包括制定不同外地地点住宿和部署的长期计划。这一调整计划的全面实施将需要马里政府紧急划拨土地，特别是在莫普提和基达尔。必须要有灵活的后勤概念，使部队和联合国警察具有迅速反应能力和积极主动行动的能力。确保分配给稳定团的资源与其任务相称，这一点至关重要。

84. 稳定团进一步采取步骤，在部署区加强了具备保护的机动性、灵活性、敏捷性和主动姿态，包括延长“羚羊一号行动”和启动“羚羊二号行动”(见上文第 35 段)。马里稳定团总体调整战略的重点是提高稳定团的机动性，以便应对不断变化的行动环境，尤其是在马里中部，并减少反应时间。经过调整后，选定的主要人口中心的工作将得以集中，机动性的增加和灵活部队的组建将使稳定团的能力得到提升，目前部署的步兵营和快速反应部队等单位将进行改造。

85. 向国家武装部队移交迪亚巴里稳定团营地的工作，计划于 2019 年 10 月开始。将采取分阶段进行的办法，以便确保移交期间基地和周围地区的安全，移交期间，在马里稳定团全面撤出之前，稳定团和马里武装部队将在一段时间里同时驻扎在营地内。

86. 在本报告所述期间，马里稳定团继续增加在中部的文职人员数量。稳定团仍在准备将一支建制警察部队从巴马科调往莫普提大区，但取决于中部的营地是否有更多空间。莫普提营地已经达到最大容量，无法接纳更多的部队。稳定团还准备将科特迪瓦步兵营的 650 人部署到通布图，这将提高部队的灵活性和敏捷性。

87. 就培训活动由马里稳定团警察移交给欧洲联盟马里能力建设特派团一事达成了初步协议，预计将于 2020 年 7 月前移交。

### 努力优化业绩

88. 马里稳定团继续努力根据以行动促维和倡议的《联合国维和行动共同承诺宣言》以及因应卡洛斯•阿尔贝托•多斯桑托斯•克鲁斯中将题为“改善联合国维和人员的安全：我们需要改变我们的工作方式”的报告提出的行动计划，改善稳定团的业绩。已采取了若干措施，以便使马里稳定团文职人员及军事和警察部队有更好的准备，包括为此就爆炸物处理操作和爆炸后调查进行了特派团内和部署前培训。

89. 为了加强军事和警察部队的作业能力，马里稳定团正在与部队和警察派遣国合作，解决短缺问题，并确保所有特遣队所属部署装备符合签署的《谅解备忘录》，也符合稳定团《部队单位要求说明》。在本报告所述期间，一个部队派遣国向其在通布图的部队移交了 11 辆装甲运兵车，提高了该部队的机动性。不过，这个营仍然缺少 20 辆装甲运兵车。

90. 一些特遣队仍然严重缺乏弹药，这影响到他们开展行动和参加培训的能力。秘书处正在与有关部队派遣国合作，以满足马里稳定团的具体弹药需求。

91. 作为考绩框架的一部分，对三个军事部队进行了评估，并将此作为部队指挥官考绩的一部分。考绩涵盖任务理解和支持、指挥和控制、培训和纪律、维持和健康。它们还包括评估这些部队执行与保护平民有关的指定任务的意愿和能力。虽然考绩显示特遣队取得了进展，但在个人装备供应、无线电程序等士兵基本技能和弹药储存方面仍然存在不足。

92. 马里稳定团完成了对其所有建制警察部队的考绩，考绩显示，各单位表现良好，符合稳定团的要求，尽管发现两支部队在自我维持、健康和培训方面存在差距。已经为这两支部队制定了业绩改进计划来解决这些问题。

93. 7 月，稳定团启动全面业绩评估系统，进行了初步的情况摸底，初步确定了马里变革的主要驱动因素。9 月和 10 月将进一步开展工作，在情况摸底的基础上制定成果框架。

### 联合国人员的安全保障

94. 马里稳定团继续努力加强其营地的安保，在基达尔和莫普提安装了电子监视系统，在阿盖洛克、贝尔、杜安扎、贡达姆、梅纳卡和泰萨利营地扩大了内部通信系统。此外，各营地还实施了额外安保措施。各营地项目已进入后期阶段，预计将于 2020 年 2 月完成。

95. 马里稳定团还继续加强伤员和医疗后送能力，其中一项措施是部署了独立的航空医疗后送小组。

### 行为和纪律

96. 在本报告所述期间录得两起性剥削和性虐待指控，目前正在进行调查。稳定团继续执行援助受害者、防止性剥削和性虐待战略，包括为此采取执法措施并开展培训和外联活动，向当地民众和人员宣传联合国的零容忍政策。

### 环境问题

97. 马里稳定团继续努力尽量减少对环境的影响，包括在 7 月提交了全稳定团环境行动计划，提供环境绩效数据和得分。

98. 在基达尔大区，稳定团完成了基达尔跑道项目的初步环境评估，包括风险评估和环境管理计划，并于 7 月与国际部队签署了关于在马里北部提供机场服务的联合执行安排。

# 九. 意见

99. 政府于 2019 年早些时候与一些反对派政党签署了政治协议，这是缓和政治紧张局势的重要一步。9 月 16 日开启包容各方的全国对话，为马里所有行为体提供了一个重要机会，以藉此就紧迫问题达成协议，并就即将进行的基本改革达成共识，这些改革将为一个更加和平稳定的马里奠定基础。与社会各阶层开展全国性协商并采用自下而上的方法是一个至关重要的步骤，我对政府保证妇女将参与这一进程感到鼓舞。我敦促政府和政治反对派、签署协议的各运动派系和民间社会保持妥协与合作的精神，在结束对话进程方面取得迅速进展，拿出具体成果，避免在执行《协议》方面进一步拖延，致使该国陷入另一场体制危机。必须优先加快并完成宪法改革进程，这是其他关键改革进程得以展开的不可或缺的一步，特别是选举新议会以及重新部署经重组和改革的国防和安全部队。

100. 我欢迎作为加快解除前协调行动机制人员的武装、使其复员和重返社会的一部分，将签署协议的武装团体的前战斗人员编入武装部队，并在这方面取得了进展。除了 600 多名逃兵外，1 000 多名前战斗人员已经完成训练，并已编入国家武装部队和国民警卫队。这是重要的一步。现在必须保持这一势头，并完成对他们的重新部署，这对在马里北部恢复国家权力和打击恐怖主义至关重要。我呼吁所有各方真诚合作，作为更广泛的国家安全部门改革愿景的一部分，制定一项各方都同意的全面计划。这需要各方发挥强有力的领导力，拥有强烈的政治意愿，不计前嫌，为所有马里人创造更美好的未来。我感到遗憾的是，由于签署协议的各运动之间和运动内部持续发生冲突，《协议》执行工作的几个方面、如权力下放改革、经济发展及司法与和解措施的执行放缓。我再次呼吁所有各方履行其根据《协议》应作的承诺，按照最新的路线图加快执行《协议》。我敦促他们采取具体行动，增加《协议》监测和执行机制中的妇女人数，加强妇女对政治进程的参与。

101. 尽管在马里北部部署了临时行政当局，恢复和扩大有效的国家权力仍然是一项关键挑战，马里北部的人民尚未看到其领导人 2015 年签署和平协议带来的好处。国家官员的部署率偏低，不仅对基本社会服务的提供产生不利影响，而且损害了当地民众对国家的信心。我对最近在基达尔发生的事件感到遗憾，当时示威者在议员来访时焚烧了马里国旗。基达尔的协议签署方迫切需要采取具体步骤，创造环境，使马里的这一地区能够恢复国家存在和服务。这需要提高当地民众对马里国家的统一及最终接受国家统一的认识。我对议员访问基达尔感到鼓舞，这是朝着恢复国家存在和服务迈出的象征性一步。建立北部经济开发区的立法现已出台，我敦促各方和国际伙伴采取必要措施，使开发区成为现实，使生活在马里北部的人民受益。

102. 在马里的危机中，平民继续首当其害，特别是在中部。犯罪事件和族群间冲突越来越多，他们深受其害。暴力极端主义团体利用这些事件来获取支持和招募人员。我欢迎马里当局和马里稳定团加紧政治、安全与和解努力，遏制致命暴力，保护平民。我感到鼓舞的是，已设立马里中部危机管理政策框架，西塞先生对该地区进行了访问，推动签署了若干地方和解协议。这些是重要的步骤，确认了在马里中部实现稳定的长期解决方案的政治性。要使这些方案具有可持续性，就必须辅之以

正义与和解举措。我呼吁马里当局紧急完成和实施对政治主导的全面战略的修订，以应对中部地区的局势，并分配必要资源，确保战略的迅速实施。我重申，必须将犯有严重罪行者绳之以法，这将对此类暴力行径起到重要的威慑作用。

103. 我强烈谴责对马里稳定团以及国家和国际部队的袭击。一些团体在马里北部和中部的主要道路上埋设地雷和简易爆炸装置，造成太多平民和安全人员丧生，我对此感到愤怒。自 6 月以来，马里稳定团 1 名承包商丧生，25 名维和人员和 4 名承包商受伤，我对此深感悲痛，并提醒所有人，根据国际法，针对联合国维和人员的袭击可构成战争罪。我赞扬稳定团为减轻不对称袭击的影响并使马里人民更加安全而作的努力。然而，威胁仍然很严重。严峻的安全局势也加剧了人道主义危机，造成粮食不安全日益恶化，使人们难以获得医疗保健服务，难以接受教育。我呼吁政府和国际伙伴加倍努力，为人道主义准入提供便利，并提供援助，包括为马里人道主义应急计划调集所需资金。

104. 稳定马里局势需要解决跨境挑战。萨赫勒五国集团联合部队在打击极端主义武装团体方面仍然至关重要。该部队还必须在解决贩运人口、非法货物、武器和毒品问题上发挥关键作用。安全理事会决定取消对五国集团联合部队生命保障消耗品支助的地域限制，使所有特遣队都能受益于马里稳定团的支助。这很重要，但还不够。国际社会还必须以持续和可预测的资金来支持联合部队，使其能够充分运作。我欢迎萨赫勒联盟和新的七国集团与非洲的伙伴关系以及萨赫勒伙伴关系行动计划，我呼吁国际社会推进联合国萨赫勒综合战略及其联合国支助计划的执行。只有采取更协调一致、更加全面的方法，并将安全措施、人道主义活动和长期发展努力结合起来，才能从提供紧急救济，转向减少民众的需求并在该区域实现持久和平与可持续发展。遏制和防止事态升级，需要为人们、特别是年轻人提供一个充满希望的未来、一个超越他们日常需求的视角。

105. 这一未来取决于有效的政治和体制改革，这需要整个政治阶层、特别是反对派政党的承诺，也取决于协议签署方是否拥有加快执行《协议》的政治意愿。我特别呼吁反对派政党抓住机会，一秉诚意参与政治对话，努力推进马里的和平、民主和法治。

106. 所有马里人要拥有更美好的未来，还需要稳定中部的安全局势，并在北部和中部恢复国家权力。稳定团必须拥有在这些领域提供支持所需的资源。为此，我呼吁政府最后拟订完成关于划拨土地的协议，使稳定团能够扩大在莫普提的营地，增加在中部的文职和军警人员数量，并在基达尔修建一条跑道，为任务的执行以及货物和服务向该大区的自由流动提供便利。我还敦促部队和警察派遣国及提供双边支助的捐助方在《联合国维和行动共同承诺宣言》框架内，向马里稳定团军警人员提供必要的装备和培训，以便加强对平民的保护，同时总部继续努力，向部队和警察提供在马里需要的专门装备和专门知识。

107. 最后，我要感谢我的特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫的杰出领导和热诚，并感谢马里稳定团全体人员、联合国国家工作队以及部队和警察派遣国对改善马里人民生活所作的奉献。我还赞扬各区域组织、双边和多边伙伴以及非政府组织为继续支持马里做出努力。

# 附件一

## 截至 2019 年 9 月 10 日联合国马里多层面综合稳定团的军事和警察人数

| | 军事 | | | 警察 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 特派专家、参谋和部队人员 | | | 单派警察 | | | 建制警察部队 | | | 警察总人数 | | |
| 国家 | 男 | 女 | 共计 | 男 | 女 | 共计 | 男 | 女 | 共计 | 男 | 女 | 共计 |
| 奥地利 | 2 | 0 | 2 | | | | | | | | | |
| 孟加拉国 | 1 278 | 17 | 1 295 | 1 | | | 235 | 44 | 279 | 236 | 44 | 280 |
| 比利时 | 33 | 5 | 38 | | | | | | | | | |
| 贝宁 | 242 | 18 | 260 | 15 | 2 | 17 | 135 | 5 | 140 | 150 | 7 | 157 |
| 不丹 | 5 | | 5 | | | | | | | | | |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 | 1 | 1 | 2 | | | | | | | | | |
| 布基纳法索 | 1 650 | 54 | 1 704 | 12 | 9 | 21 | 131 | 9 | 140 | 143 | 18 | 161 |
| 布隆迪 | 1 | 1 | 2 | | | | | | | | | |
| 柬埔寨 | 265 | 27 | 292 | | | | | | | | | |
| 喀麦隆 | 2 | 1 | 3 | 12 | 4 | 16 | | | | 12 | 4 | 16 |
| 加拿大 | 12 | 13 | 25 | 8 | 4 | 12 | | | | 8 | 4 | 12 |
| 乍得 | 1 397 | 26 | 1 423 | 17 | 1 | 18 | | | | 17 | 1 | 18 |
| 中国 | 406 | 15 | 421 | | | | | | | | | |
| 科特迪瓦 | 158 | 3 | 161 | 16 | 13 | 29 | | | | 16 | 5 | 21 |
| 捷克 | 4 | 3 | 7 | | | | | | | | | |
| 丹麦 | 2 | 0 | 2 | | | | | | | | | |
| 埃及 | 1 082 | 1 | 1 083 | 0 | 0 | 0 | 137 | | 137 | 137 | | 137 |
| 萨尔瓦多 | 194 | 17 | 211 | | | | | | | | | |
| 爱沙尼亚 | 3 | | 3 | | | | | | | | | |
| 埃塞俄比亚 | 1 | | 1 | | | | | | | | | |
| 芬兰 | 4 | | 4 | 1 | 1 | 2 | | | | 1 | 1 | 2 |
| 法国 | 25 | | 25 | 15 | | 15 | | | | 15 | | 15 |
| 冈比亚 | 2 | 1 | 3 | | | | | | | | | |
| 德国 | 350 | 20 | 370 | 9 | 2 | 11 | | | | 9 | 2 | 11 |
| 加纳 | 136 | 20 | 156 | | | | | | | | | |
| 危地马拉 | 2 | | 2 | | | | | | | | | |
| 几内亚 | 847 | 16 | 863 | 7 | 9 | 16 | | | | 7 | 9 | 16 |
| 印度尼西亚 | 9 | | 9 | 4 | 1 | 5 | | | | 4 | 1 | 5 |
| 意大利 | 1 | 1 | 2 | 2 | | 2 | | | | 2 | | 2 |
| 约旦 | 66 | | 66 | 11 | | 11 | | | | 11 | | 11 |

| 国家 | 军事 | | | 警察 | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 特派专家、参谋和部队人员 | | | 单派警察 | | | 建制警察部队 | | | 警察总人数 | | |
| | 男 | 女 | 共计 | 男 | 女 | 共计 | 男 | 女 | 共计 | 男 | 女 | 共计 |
| 肯尼亚 | 11 | 1 | 12 | | | | | | | | | |
| 拉脱维亚 | 8 | 1 | 9 | | | | | | | | | |
| 利比里亚 | 106 | 10 | 116 | | | | | | | | | |
| 立陶宛 | 35 | 2 | 37 | | | | | | | | | |
| 马达加斯加 | | | | 2 | | 0 | | | | 2 | | 2 |
| 毛里塔尼亚 | 6 | | 6 | | | | | | | | | |
| 墨西哥 | 2 | 1 | 3 | | | | | | | | | |
| 尼泊尔 | 155 | 2 | 157 | | | | | | | | | |
| 荷兰 | 11 | | 11 | 9 | 1 | 10 | | | | 9 | 1 | 10 |
| 尼日尔 | 852 | 12 | 864 | 31 | 9 | 40 | | | | 31 | 9 | 40 |
| 尼日利亚 | 66 | 17 | 83 | 2 | 5 | 7 | 98 | 39 | 137 | 100 | 44 | 144 |
| 挪威 | 76 | 15 | 91 | 2 | | 2 | | | | 2 | | 2 |
| 巴基斯坦 | 14 | | 14 | | | | | | | | | |
| 葡萄牙 | 2 | | 2 | 1 | | 1 | | | | 1 | | 1 |
| 罗马尼亚 | 16 | 2 | 18 | | | | | | | | | |
| 塞内加尔 | 1 245 | 31 | 1 276 | 22 | 6 | 28 | 284 | 31 | 315 | 306 | 37 | 343 |
| 塞拉利昂 | 17 | 4 | 21 | | | | | | | | | |
| 西班牙 | 1 | | 1 | 2 | 0 | 2 | | | | 2 | 0 | 2 |
| 斯里兰卡 | 203 | | 203 | | | | | | | | | |
| 瑞典 | 206 | 34 | 240 | 3 | 2 | 5 | | | | 3 | 2 | 5 |
| 瑞士 | 6 | | 6 | 2 | | 2 | | | | 2 | | 2 |
| 多哥 | 907 | 30 | 937 | 16 | 1 | 17 | 257 | 20 | 277 | 273 | 21 | 294 |
| 突尼斯 | 79 | 3 | 82 | 35 | 1 | 36 | | | | 35 | 1 | 36 |
| 土耳其 | | | | 2 | | 2 | | | | 2 | | 2 |
| 乌克兰 | 6 | 1 | 7 | | | | | | | | | |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 2 | | 2 | | | | | | | | | |
| 美利坚合众国 | 7 | 2 | 9 | | | | | | | | | |
| **共计** | **12 219** | **428** | **12 647** | **257** | **71** | **328** | **1 277** | **148** | **1 425** | **1 534** | **219** | **1 753** |

# 附件二

## 地图




Map No. 4506 Rev. 31 UNITED NATIONS
September 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section